

PERENCANAAN PENANGGULANGAN BENCANA DI DESA PUJIHARJO KABUPATEN MALANG

SKRIPSI

Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan
Strata Satu (S1) Ilmu Pemerintahan



Oleh:

Deo Andriansaputra

201210050311055

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2019

**PERENCANAAN PENANGGULANGAN BENCANA DI DESA
PUJIHARJO KABUPATEN MALANG**

Diajukan Oleh :

DEO ANDRIANSAPUTRA

201210050311055

Telah disetujui

Pada hari / tanggal, Jum'at / 29 Maret 2019

Pembimbing I



Yana S. Hijri, S.IP, M.IP

Pembimbing II



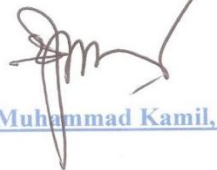
Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si

• Dekan



Kartono, M.Si

Ketua Program Studi
Ilmu Pemerintahan



Muhammad Kamil, S.IP, M.A

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

Deo Andriansaputra
201210050311055

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan
LULUS

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (SI) Ilmu Pemerintahan
Pada hari Selasa, 2 April 2019
Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. **Drs. Jainuri, M.Si** ()
2. **Ach. Apriyanto Romadhan, S.IP, M.Si** ()
3. **Yana S. Hijri, S.IP, M.IP** ()
4. **Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si** ()













Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



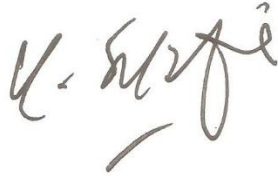
Dr. Komang Kartono, M.Si

BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI

Nama : Deo Andriansaputra
NIM : 201210050311055
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Judul : Perencanaan Penanggulangan Bencana di Desa
Pujiharjo Kabupaten Malang
Pembimbing : 1. Yana S.Hijri, S.IP, M.IP
2. Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si
Konsultasi Skripsi :

Tanggal Bimbingan	Paraf Pembimbing I	Paraf Pembimbing II	Keterangan
7 Agustus 2017			ACC Judul
29 September 2017			ACC Proposal
3 Oktober 2017			Seminar Proposal
8 Desember 2017			ACC BAB I
3 Desember 2018			ACC BAB II & III
22 April 2019			ACC BAB IV & V

Dosen Pembimbing I



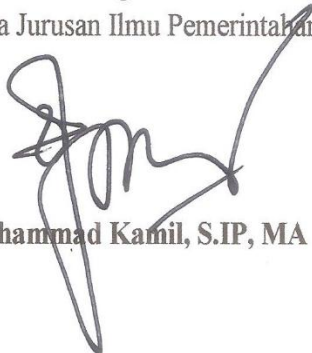
Yana S.Hijri, S.IP, M.IP

Dosen Pembimbing II



Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si

Mengatahui
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Muhammad Kamil, S.IP, MA

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Deo Andriansaputra
Tempat, Tanggal Lahir : Tarakan, 2 Oktober 1994
NIM : 201210050311055
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa Karya Ilmiah/Skripsi saya yang berjudul :

Perencanaan Penanggulangan Bencana Di Desa Pujiharjo Kabupaten Malang

Adalah bukan karya tulis orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya

Demikian Surat Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapatkan sanksi akademik sebagaimana berlaku.

Malang,

Yang Menyatakan



Deo Andriansaputra

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas limpahan karunia Tuhan Yang Maha Esa atas karuniaNya telah memberikan banyak kemudahan bagi penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini. Tidak lupa rasa terima kasih teruntuk keluarga, para sahabat, dan kepada orang yang selalu mendukung hingga akhir.

Penulisan Skripsi ini diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S1) program jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang. Judul yang penulis ajukan adalah “Perencanaan Penanggulangan Bencana di Desa Pujiharjo Kabupaten Malang”. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Drs. Fauzan, M.Pd. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
2. Dr. Rinikso Kartono, M.Si selaku Dekan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.
3. Muhammad Kamil, S.IP, MA selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan yang banyak memberi masukan dan ktitik kepada mahasiswanya.
4. Yana S.Hijri, S.IP, M.IP selaku dosen pembimbing I yang telah bijaksana memberikan bimbingan, nasehat serta meluangkan waktu dan tenaganya untuk mengarahkan penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
5. Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si selaku dosen pembimbing II yang telah bijaksana memberikan bimbingan, nasehat serta meluangkan waktu dan tenaganya untuk mengarahkan penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

6. Ucapan terimakasih juga tidak lupa penulis sampaikan kepada Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Malang yang telah membagi ilmu yang sangat bermanfaat dan memberikan sumbangan berupa saran serta materi selama perkuliahan kepada penulis.

Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan seluruh pihak-pihak yang telah memberikan bantuan dan dorongan kepada penulis. Penulis sebaik mungkin menyusun tugas akhir ini, akan tetapi penulis sadar bahwa penelitian ini masih jauh dari sempurna, sehingga kritik dan masukan yang membangun sangat diharapkan untuk perbaikan kedepan. Sekian dari penulis, mudah-mudahan tulisan ini dapat bermanfaat, aamiin.

Malang, 02 Maret 2019

Penulis,

(Deo Andriansaputra)

ABSTRAKSI

Deo Andriansaputra : 201210050311055, Universitas Muhammadiyah Malang, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, Perencanaan Penanggulangan Bencana di Desa Pujiharjo Kabupaten Malang). Pembimbing I : Yana S.Hijri, S.IP, M.IP ; Pembimbing II : Dr. Tri Sulistyaningsih,M.Si

Bencana alam merupakan suatu fenomena alam yang terjadi secara langsung maupun tidak langsung mengganggu kehidupan manusia. Menghadapi bencana alam yang terjadi di Indonesia, Pemerintah masih terus mengembangkan diri untuk mengatasi masalah bencana yang terjadi. Dengan ditetapkannya Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana. Salah satu wilayah rawan bencana banjir adalah desa Pujiharjo. Salah satu banjir yang pernah terjadi pada bulan Juli 2016. Dalam dua pekan, Pujiharjo diterjang banjir 2 kali. Banjir kedua terjadi bertepatan pada tanggal 20 Juli. Berbagai upaya dari pemerintah Kabupaten Malang melalui dinas terkait dalam rangka pemulihan bencana tidak henti dilakukan. Mengingat rawannya desa pujiharjo terhadap bencana alam seperti banjir, maka di bentuk kegiatan yang dilakukan pemerintah dengan mengadakan penganggulangan bencana. Tujuan yang hendak dicapai melalui penelitian ini adalah untuk mengetahui, mendeskripsikan dan menganalisis perencanaan penanggulangan bencana di Desa Pujiharjo Kabupaten Malang.

Metode penelitian ini menggunakan penelitian deskriptif kualitatif penelitian deskriptif adalah studi untuk menemukan fakta dengan interpretasi yang tepat, melukiskan secara tepat sifat-sifat dari beberapa fenomena kelompok atau individu, menentukan frekuensi terjadinya suatu keadaan untuk meminimalkan bias dan memaksimalkan reabilitas salah satu jenis penelitian yang tujuannya untuk menyajikan gambaran lengkap mengenai setting social

Berdasar hasil dan analisa peneliti tentang perencanaan penanggulangan bencana Di Desa Pujiharjo Kabupaten Malang maka peneliti dapat menyimpulkan bahwa Pemerintah Desa Pujiharjo telah melakukan perencanaan dan membuat konsep “Desa Tangguh Bencana“ melalui pra bencana, bencana dan pasca bencana. Karna bencana yang terjadi di Pujiharjo tergolong bencana yang setiap saat bisa terjadi khususnya saat musim penghujan datang

Kata kunci: Penanggulangan Bencana, Desa Pujiharjo Kabupaten Malang

ABSTRACT

Deo Andriansaputra : 201210050311055, University Of Muhammadiyah, Faculty of Social and Political Sciences, Department of Government Sciences, DISASTER MANAGEMENT PLANNING IN PUJIHARJO VILLAGE MALANG DISTRICT, Advisor I: Yana S.Hijri, S.IP, M.IP ; Advisor II : Dr. Tri Sulistyaningsih,M.Si

Natural disasters are natural phenomena that occur directly or indirectly disrupt human life. Facing natural disasters that occur in Indonesia, the Government continues to develop itself to overcome the problem of disasters that occur. With the enactment of Law Number 24 Year 2007 concerning Disaster Management. One of the areas prone to flooding is the village of Pujiharjo. One of the floods that occurred in July 2016. In two weeks, Pujiharjo was hit by floods twice. The second flood occurred on July 20. Various efforts from the government of Malang Regency through related agencies in the context of disaster recovery have not been carried out. Given the vulnerability of the village of Pujiharjo to natural disasters such as floods, then in the form of activities carried out by the government by holding disaster relief. The objectives to be achieved through this research are to find out, describe and analyze disaster management planning in Pujiharjo Village, Malang Regency.

This research method uses descriptive qualitative research descriptive research is a study to find facts with the right interpretation, describe precisely the properties of some group or individual phenomena, determine the frequency of occurrence of a situation to minimize bias and maximize the reliability of one type of research whose aim is to presents a complete picture of social settings.

Based on the results and analysis of researchers about disaster management planning in Pujiharjo Village, Malang Regency, the researcher can conclude that the Pujiharjo Village Government has planned and made the concept of "Disaster Resilient Village" through pre-disaster, disaster and post-disaster. Because the disaster that occurred in Pujiharjo classified as a disaster that can happen at any time, especially during the rainy season coming

Keywords: Disaster Management, Pujiharjo Village, Malang Regency

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAKSI.....	vii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL, DAN GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
1.5 Definisi Konseptual dan Defini Operasional	14
1.5.1 Definisi Konseptual.....	14
1.5.2 Definisi Operasional.....	16
1.6 Kerangka Berpikir	18
1.7 Metode Penelitian.....	19
1.7.1 Jenis Penelitian.....	19
1.7.2 Lokasi Penelitian.....	20
1.7.3 Sumber Data.....	20
1.7.4 Subyek Penelitian.....	21
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	22
1.7.6 Teknik Analisa Data.....	23
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	26
2.1 Pemahaman Tentang Bencana.....	26
2.1.1 Pengertian Bencana	26

2.1.2 Macam-Macam Bencana	27
2.2 Penanggulangan Bencana.....	29
2.2.1 Pengurangan Risiko Bencana	33
2.3 Manajemen Bencana	35
2.3.1 Kerangka Manajemen Bencana Hyugo	39
2.3.2 Konsep Pra Bencana	41
2.4 Penelitian Terdahulu	43
BAB III DESKRIPSI WILAYAH	48
3.1 Gambaran Umum Desa Pujiharjo	48
3.1.1 Kultur Desa Pujiharjo	48
3.1.2 Keadaan Geografis	50
3.1.3 Lembaga Desa pujiharjo.....	52
3.1.4 Demografis Desa Pujiharjo.....	53
3.1.5 Sosial Budaya di Desa Pujiharjo	54
3.2 Tahap Mitigasi	56
3.3 Peran Masyarakat dan Model Pencegahannya.....	58
BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	61
4.1 Pencegahan Bencana di Desa Pujiharjo Kabupaten Malang.....	62
4.1.1 Pelestarian Alam.....	63
4.1.2 Pembuatan Konsep Desa Tanggap Darurat	66
4.2 Mitigasi Bencana.....	69
4.2.1 Pengurangan Risiko Bencana	70
4.2.2 Pengaturan Pembangunan Infrastruktur	73
4.2.3 Penyelenggaraan Pendidikan, Penyuluhan dan Pelatihan	77
4.3 Kesiapsiagaan.....	80
4.3.1 Pembuatan Komunitas Siaga Bencana	80
4.3.2 Penyuluhan Tentang Mekanisme Tanggap Darurat	82
4.4 Peringatan Dini.....	84
4.4.1 Menciptakan Pemahaman Masyarakat Akan Bencana.....	84

BAB V PENUTUP	88
5.1 Kesimpulan	88
5.2 Saran-Saran	89
DAFTAR PUSTAKA	91



DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Nama Penjabat Desa Pujiharjo.....	53
Tabel 3.2 Jumlah Penduduk Jenis Kelamin	53
Tabel 3.3 Jumlah Penduduk	54
Tabel 4.1 Kebijakan Penanggulangan Bencana di Desa Pujiharjo	79

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 3.1 Wilayah Desa Pujiharjo	51
GAMBAR 4.1 Proses Penguatan Lembah dan Sungai di Desa Pujiharjo ...	65
GAMBAR 4.2 Bentuk Kerja sama dengan TNI	71
GAMBAR 4.3 Kerjasama dan Perbaikan Infrastruktur	74
GAMBAR 4.4 Rehabilitasi dan Rekontruksi Lingkungan	75



DAFTAR PUSTAKA

- Ariantoni, dkk, , 2009. *Modul Pelatihan: Pengintegrasian Pengurangan Resiko Bencana (PRB) Ke dalam Sistem Pendidikan* (Jakarta: Pusat Kurikulum Badan Penelitian dan Pengembangan Kementerian Pendidikan Nasional)
- Ahmad Nuryani, 2016. *Pola dan strategi penanggulangan bencana alam*
- Bakornas PB. 2007. *Pedoman Penanggulangan Banjir Tahun 2007-2008*. Jakarta
- Bevaola Kusumasari, 2014, *Manajemen bencana dan kapabilitas Pemerintah Lokal*, Yogyakarta : Penerbit Gava Media
- Christanto, Joko. 2011. *Gempa Bumi, Kerusakan Lingkungan, dan Strategi Pengelolaan*. Yogyakarta: Liberty Yogyakarta
- CFE-DMHA. (2015). *Indonesia Disaster Management Reference Handbooks*.
Dipetik 15 Februari 2018, dari Center For Excelent in Disaster Management & Humanitarian Assistance: <https://www.cfedmha.org/DMHA-Resources/Disaster-Management-Reference-Handbooks>
- Direktorat Jendral Manajemen Pendidikan Dasar dan Menengah, Strategi Pengarustumaan Pengurangan Resiko Bencana Di Sekolah
- Dr. Sutopo Purwo Nugroho. 2018. *Penanggulangan 3 Jenis Bencana di Negara RI*
- Departemen Kesehatan Republik Indonesia. *Pedoman Puskesmas dalam Penanggulangan Bencana*. Jakarta: DepKes RI; 2005
- Gulo. W. 2002. *Metodologi Penelitian*. Jakarta : Grasindo
- Fendi, Ferry, Makhfudli. 2009. *Keperawatan Kesehatan Komunitas, Teori dan Praktik Dalam Keperawatan*. Penerbit Salemba Medika, Jakarta
- Hermawan Warsito. 1995 *Pengantar Metode Penelitian*, jakarta: PT Gramedia Pustaka Utama

Harjadi. Prih, dkk. 2005. *Panduan Pengenalan Karakteristik Bencana Dan Upaya Mitigasinya Di Indonesia*. Biro Mitigasi, Sekretariat BAKORNAS PBP. Jakarta

International Strategi for Disaster Reduction (ISDR). 2005. *Hyogo Framework for Action 2005-2015-Building the Resiliens of Nation and Communities to Disaster*. Japan: United Nations Publication

IFRC. (2016). *Disaster and Crisis Management*. Dipetik 15 Februari 2018, dari *International of Red Cross and Red Cresscent Society*:
<http://www.ifrc.org/en/what-we-do/disaster-management/about-disastermanagement>

Kamadhis UGM. 2007. Eka-Cita Bersatu dalam Dharma. Buletin Kamadhis UGM Nomor.XXVII/September/2007. Kamadhis UGM, Yogyakarta

Mochamad Chazienul Ulum. 2014. *Governance Dan Capacity Building Dalam Manajemen Bencana Banjir Di Indonesia*

Miles, Matthew B dan Huberman, A. Michael. 1992. *Analisis Data Kualitatif*. Jakarta: UI-Press

Mistra. 2007. *Antisipasi Rumah di Daerah Rawan Banjir*. Depok: Penebar Swadaya

Nugroho, Kharisma, dkk. 2009. *PASTI (Perangkat Diagnosa Kesiapsiagaan Bencana di Indonesia)*. Jakarta: UNESCO Office

Nurjanah, dkk. 2012. *Manajemen Bencana*. Yogyakarta. Alfabeta

Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2008 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana

Peraturan Kepala Badan Nasional Penanggulangan Bencana Nomor 4 Tahun 2008

Tentang Pedoman Penyusunan Rencana Penanggulangan Bencana

Ramli, Soehatman. 2010. *Pedoman Praktis Manajemen Bencana*, Dian Rakyat;
Jakarta

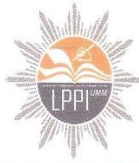
Rijanta, dkk. 2014. *Modal Sosial dalam Manajemen Bencana*. UGM

Rasmussen, TN. 2004. *Macroeconomic Implication of Natural Disasters Promote
Long-run Growth*. *Economic Inquiry*. 40(4), 664- 687

Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana

Undang-undang Nomor 24 Tahun 2007 pasal 1 tentang Penanggulangan Bencana





**LEMBAGA PENGEMBANGAN PUBLIKASI ILMIAH
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Kampus III – Jl. Raya Tlogomas No. 246 Malang 65144
Telp. (0341) 460435 Ext. 243 E-mail: lppi@umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN CEK PLAGIASI
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Berdasarkan **peraturan Rektor Nomor 2 Tahun 2017 tentang pelaksanaan Deteksi Plagiasi pada karya Ilmiah Mahasiswa** di Lingkungan Universitas Muhammadiyah Malang. Telah dilakukan cek orisinitas karya ilmiah mahasiswa berikut:

Nama : Deo Andriansaputra
NIM : 201210050311055
Judul TA/Skripsi : Perencanaan penanggulangan bencana di desa pujharjo kabupaten malang

Pembimbing I : Yana S. Hijri, S.IP, M.IP
Pembimbing II : Dr. Tri Sulistyaningsih, M.Si

Setelah dilakukan cek orisinitas karya, maka dengan ini menerangkan mahasiswa berikut **telah memenuhi syarat untuk mengikuti Ujian Skripsi** pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dengan hasil sebagai berikut:

No	Bab I	Bab II	Bab III	Bab IV	Bab V
1	6%	6%	10%	5%	2%

Administrator,

Muhammad Kamil, S.IP., MA



Malang,
Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan

2019

Muhammad Kamil, S.IP., MA